



**Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей**

ДОКЛАД

**о состоянии соблюдения прав и законных интересов
субъектов предпринимательской деятельности
на территории Архангельской области за 2020 год**

Архангельск
2021

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Архангельской области от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью информирования о деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2020 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и формирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за предоставленную к докладу информацию.

Оглавление:

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.....	5
1.1. Цели и задачи института уполномоченного.....	5
1.2. Структура института уполномоченного.....	7
1.2.1. Аппарат уполномоченного.....	7
1.2.2. Экспертный совет при уполномоченном.....	8
1.2.3. Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области.....	10
1.2.4. Институт экспертов «pro bono publico».....	12
1.3. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными.....	13
1.4. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	17
1.4.1. Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти.....	18
1.4.2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области.....	21
1.4.3. Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области.....	25
1.5. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного.....	27
1.5.1. Сайт уполномоченного.....	28
1.5.2. Сотрудничество со средствами массовой информации.....	30
2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий.....	31
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными «историями успеха»).....	31
2.2. Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий.....	40
2.2.1. Участие уполномоченного в судебных разбирательствах.....	40
2.2.2. Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления Архангельской области мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к сфере деятельности уполномоченного.....	41

2.2.3. Участие уполномоченного в работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.....	42
2.2.4. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.....	43
2.3. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения по их разрешению.....	43
3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного.....	50
3.1. Единый день отчётности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области.....	50
3.2. Обучающие мероприятия, организованные аппаратом	52
4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области.....	56
4.1. Статистические показатели сферы предпринимательства.....	56
4.2. Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2020 году.....	57
4.3. Мнение предпринимательского сообщества Архангельской области – оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки (результаты мониторинга).....	58
5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2021 год.....	60
Приложение №1.....	61
Приложение №2.....	63

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

1.1. Цели и задачи института уполномоченного

Идея создания института уполномоченных по защите прав предпринимателей впервые была закреплена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации было дано поручение создать до 1 декабря 2012 г. указанный институт, осуществляющий свою деятельность на федеральном и региональном уровне.

22 июня 2012 года Указом Президента Российской Федерации № 879 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), на которую назначен Борис Юрьевич Титов.

С целью закрепления правового статуса Уполномоченного и детального регулирования его деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ), который вступил в силу 8 мая 2013 г.

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ предоставил право каждому региону России учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Работа по формированию правозащитного института для предпринимателей на территории Архангельской области началась в 2013 году.

Так, во исполнение норм федерального законодательства был разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ), который закрепил правовой статус, задачи, компетенцию, права, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области. Замещение должности уполномоченного

осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Необходимо отметить, что в 2020 году должность уполномоченного замещали:

- с 01.01.2020 по 08.10.2020 – Горелова Ольга Владимировна;
- с 01.12.2020 по настоящее время – Кулявцев Иван Святославович.

Согласно областному закону от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ должность уполномоченного учреждена в целях обеспечения государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области (далее – органы государственной власти Архангельской области), органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), а также их должностными лицами.

Основными задачами института уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности;
- 7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- 8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

9) взаимодействие с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

11) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

1.2. Структура института уполномоченного

1.2.1. Аппарат уполномоченного

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат).

Правовую основу деятельности секретариата составляет Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 г. № 58-у, Общее положение о секретариате администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 2 июля 2012 г. № 93-у.

Штатная численность секретариата в 2020 году составила 4 единицы (должности государственной гражданской службы Архангельской области):

- Ведущий консультант секретариата (пресс-секретарь) – обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности уполномоченного.

- Ведущий консультант секретариата и консультант секретариата (юристы) – обеспечивают организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного.

- Специалист 1 разряда (секретарь) – обеспечивает документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного.

Непосредственное руководство деятельностью секретариата осуществляет уполномоченный.

1.2.2. Экспертный совет при уполномоченном

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан совещательный орган в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет).

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, Положение об экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 г. № 58-у, Регламент организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля 2010 г. № 57-у.

В 2020 году экспертный совет действовал в составе, утвержденном распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 г. № 892-р (в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 2 марта 2020 г. № 191-р).

В состав экспертного совета вошли представители исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, Общественной палаты Архангельской области, Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития», представители действующих на территории Архангельской области структурных подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию благоприятных условий работы предпринимателей, а также представители различных сфер бизнеса в Архангельской области. Председателем экспертного совета является уполномоченный.

В 2020 году на площадке экспертного совета с участием депутатов Государственной Думы Российской Федерации от Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, представителей Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, профильных министерств региона, бизнес-объединений и экспертов про bono обсуждались наиболее острые для бизнеса вопросы, касающиеся налоговых условий ведения предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Так, ввиду отмены с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) участниками экспертного совета обсуждались инициативы по корректировке на федеральном уровне условий применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), патентной системы налогообложения (далее – ПСН), а также налога на профессиональный доход (далее – НПД).

Также обсуждались предложения о налоговых изменениях на региональном уровне, в частности:

- о необходимости сохранения на 2021 год налоговых ставок по налогу на имущество организаций, установленных на 2020 год, а также о синхронизации изменения ставок по налогу на имущество организаций на региональном уровне и налогу на имущество физических лиц на муниципальном уровне;

- о корректировке ставок по УСН на 2021-2022 годы;

- о преференциях для резидентов Арктической зоны в части региональных налогов;

- о продлении «налоговых каникул» до конца 2023 года для субъектов предпринимательской деятельности, применяющих УСН и ПСН.

Кроме того, с целью выявления и устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение бизнеса, на площадке экспертного совета продолжилась практика обсуждения нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рамках процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

Так, например, в марте 2020 года на заседании экспертного совета состоялись очные публичные консультации по областному закону от 30 сентября 2019 г. № 134-10-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»», по итогам которых участниками были сформулированы предложения, нашедшие свое отражение в заключении

об экспертизе, подготовленном уполномоченным органом – министерством экономического развития Архангельской области.

Также на площадке экспертного совета в марте 2020 года по инициативе представителей Архангельского областного Собрания депутатов обсуждались и получили поддержку участников экспертного совета инициативы по корректировке условий исчисления налога на имущество организаций, а также проект областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», которым предлагалось снизить ставку налога с 6 до 4 процентов.

Таким образом, экспертный совет является гражданским институтом, формирующим консолидированную позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам, нормативным правовым актам, касающимся осуществления предпринимательской деятельности на территории нашего региона.

1.2.3. Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области

В целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области, их признании и соблюдении органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами в 2020 году на территории 24 муниципальных районов и городских округов Архангельской области осуществляли свою деятельность общественные представители уполномоченного.

Правовую основу деятельности общественных представителей составляет областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, Положение об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 г. № 51-у.

Деятельность общественных представителей уполномоченного осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования. Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченного субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

Свои полномочия общественные представители реализуют в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов по предпринимательству при главах муниципальных образований.

Функционирование общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность правозащитного института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов

предпринимательской деятельности, а также выявлять системные административные барьеры, возникающие в том числе в отдаленных районах нашего региона.

1.2.4. Институт экспертов «pro bono publico»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими фирмами по системе «pro bono publico».

«Pro bono publico» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи. Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (далее – соглашения).

В 2020 году в рамках заключенных с уполномоченным соглашений правовую поддержку на условиях «pro bono publico» оказывали Адвокатская палата Архангельской области, а также юристы ведущих правовых компаний региона:

- общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западное юридическое агентство»;
- общество с ограниченной ответственностью «Правовой центр «Содействие»;
- общество с ограниченной ответственностью «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр»;
- общество с ограниченной ответственностью «Архангельская правовая компания».

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2020 году уполномоченным были получены правовые экспертные заключения по 4 обращениям субъектов предпринимательской деятельности, касающихся налоговых, земельно-имущественных правоотношений, а также вопросов исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам, работающим на условиях «pro bono publico» на территории Архангельской области. В планах уполномоченного на 2021 год – совершенствование и развитие практики сотрудничества с экспертами в целях оказания качественной юридической помощи предпринимательскому сообществу нашего региона.

1.3. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными

Реализация целей и задач института уполномоченного в Архангельской области осуществляется при его постоянном и продуктивном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат Уполномоченного) являются:

- ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации о деятельности уполномоченного по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;

- работа уполномоченного в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного по жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

- ежегодная подготовка и направление уполномоченным в Аппарат Уполномоченного по установленной форме информации и материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных;

- направление в Аппарат Уполномоченного пресс-релизов для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности;

- работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в

ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

Так, за 2020 год в Аппарат Уполномоченного были направлены предложения по следующим системным проблемам:

- дифференциация условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за счет обязательного применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников;

- отмена специального режима налогообложения в виде Единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года;

- отказ в перечислении средств материнского капитала в адрес индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность;

- возложение обязанности на концессионера, применяющего упрощенную систему налогообложения, по исчислению налога на добавленную стоимость при совершении в рамках концессионного соглашения операций по реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав;

- массовый вход федеральных торговых сетей на территорию Архангельской области.

Подробная информация по обозначенным проблемам освещена в подразделе 2.3 настоящего доклада.

– во исполнение норм федерального и областного законодательства уполномоченным ежегодно не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направляется доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.



Необходимо отметить, что в 2020 году уполномоченный на системной основе принимал участие во всероссийских видеоконференциях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю., формулируя с коллегами из других

регионов предложения по минимизации последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также по «бесшовному переходу» с ЕНВД на иные системы налогообложения.

Так, региональными бизнес-омбудсменами в преддверии отмены ЕНВД был сформулирован ряд предложений по корректировке систем налогообложения – УСН, ПСН и НПД, – ключевыми из которых являлись:

1. В отношении УСН:

– увеличение порога выручки и остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 300 млн. рублей, количества работников до 150 человек;

– для индивидуальных предпринимателей, уплачивающих страховые взносы «за себя» на основании пункта 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ), – увеличение предельного размера дохода, с которого уплачиваются дополнительные страховые взносы (1 процент дохода плательщика) с 300 тыс. рублей до 600 тыс. рублей;

– внесение изменений в пункт 3 статьи 346.20 Налогового кодекса РФ в части предоставления права налогоплательщику перейти на УСН с иной системы налогообложения в любой месяц в течение налогового периода с соответствующим уведомлением налогового органа;

– установление автоматического перевода плательщиков ЕНВД на УСН с объектом налогообложения доходы в случае несвоевременного уведомления налогового органа о переходе с ЕНВД на иные режимы налогообложения.

2. В отношении ПСН:

– увеличение предельной численности наемных работников с 15 до 30 человек;

– увеличение лимита по сумме полученного дохода до 120 млн. рублей;

– расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, путем включения в него всех видов деятельности, в отношении которых применяется ЕНВД.

3. В отношении «самозанятых»:

– введение расчета максимально допустимого размера дохода, учитываемого при определении налоговой базы по НПД, с заменой абсолютного показателя (2,4 млн. рублей в год) на кратный – не более 200 минимальных размеров оплаты труда в субъекте Российской Федерации с учетом действующих региональных коэффициентов и надбавок (то есть введение дифференциации дохода по регионам).

Названные предложения в сентябре 2020 года были направлены федеральным бизнес-омбудсменом Б.Ю. Титовым в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина. Существенные изменения налогового законодательства, расширяющие возможности применения УСН и ПСН, были приняты в ноябре 2020 года.

Немаловажную роль для развития института уполномоченного и обмена лучшими практиками других регионов в сфере защиты бизнеса является организация и проведение Аппаратом Уполномоченного, а также региональными уполномоченными различных конференций, совещаний и иных информационно-образовательных мероприятий.

Так, в июле 2020 года в Ярославле состоялось VIII Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей субъектов Российской Федерации, в котором приняла участие и Ольга Горелова. В ходе совещания региональные бизнес-омбудсмены совместно с



предпринимательским сообществом обсудили проблемы бизнеса, а также поделились опытом и лучшими практиками защиты прав и законных интересов предпринимателей. В рамках мероприятия также обсуждались актуальные вопросы реализации мер поддержки предпринимательства в условиях непростой экономической обстановки, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В декабре 2020 года в Москве состоялась XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, организованная Аппаратом Уполномоченного, в которой принял участие Иван Кулявцев. В рамках конференции бизнес-омбудсмены из всех регионов страны, представители федеральных органов исполнительной власти,

общественные омбудсмены, руководители объединений предпринимателей и экспертного сообщества обсудили самые острые вопросы, стоящие перед малым и средним бизнесом на исходе 2020 года, в частности вопросы поддержки и восстановления субъектов предпринимательства на



федеральном и региональном уровнях, в том числе, в сфере налоговой политики, банковского кредитования, антимонопольного регулирования, оказания административного и уголовного давления на бизнес, а также пути и перспективы восстановления бизнеса в 2021 году.

Уполномоченный выражает благодарность коллегам за активное и эффективное взаимодействие в достижении общей цели – развитие и совершенствование правозащитного института.

1.4. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

В целях повышения результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области уполномоченным за весь период действия института подписан ряд соглашений о взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми заключены указанные соглашения приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;

- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав и законных интересов предпринимателей.

1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти

В 2020 году уполномоченным совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области была продолжена практика проведения совместного для бизнеса региона мероприятия – Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества (далее – Единый день отчетности).

Целью названного мероприятия является повышение правовой грамотности предпринимателей и организаций для осуществления безопасной деятельности, а также развитие системной профилактики нарушений обязательных требований.

В условиях действующих в 2020 году ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Единый день отчетности дважды проводился в онлайн-формате.

В мероприятии принимали участие представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Управление Росприроднадзора по Архангельской области, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратура Архангельской области, Архангельская таможня, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

В рамках Единого дня отчетности представители органов власти раскрывали итоги правоприменительной практики, освещали нововведения в законодательстве, рассказывали о новых условиях работы в связи с пандемией коронавируса, проводили семинары, а также консультировали предпринимателей по вопросам ведения деятельности.

Подробная информация об итогах проведения Единого дня отчетности, а также видеозаписи мероприятия и презентации докладчиков представлены на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бизнес-защитник.рф.

Также в 2020 году продолжилась практика взаимодействия уполномоченного с ключевыми федеральными контролирующими ведомствами в регионе по обсуждению Индекса «Административное давление – 2020» (далее – Индекс).

Необходимо отметить, что Индекс показывает степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах Российской Федерации. Показатели Индекса формируются на основе изучения практики работы нескольких контрольно-надзорных органов.

По итогам анализа полученных данных¹ за 2019 год Архангельская область заняла 52 место из 85 возможных в сводном Индексе по регионам. За год наш регион снизился на 9 позиций.

В сентябре 2020 года уполномоченным Ольгой Гореловой было проведено совещание с участием контрольно-надзорных органов региона по обсуждению результатов показателей Архангельской области в Индексе административного давления на бизнес по итогам 2019 года.



В ходе заседания коллеги обсудили, за счет каких показателей регион опустился в рейтинге, и определили план действий по совершенствованию деятельности контрольно-надзорных органов в целях создания комфортной

¹ Индекс сформирован на основе показателей работы Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, Северо-Западного управления Ростехнадзора (по Архангельской области), Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу (по Архангельской области), Управления Росприроднадзора по Архангельской области, ГУ МЧС России по Архангельской области, ГЖИ Архангельской области.

среды для бизнеса, в частности договорились о совместной работе в следующих направлениях:

- усилить реализацию превентивной функции контрольных и надзорных мероприятий, обеспечить активное проведение профилактических мероприятий с подконтрольными субъектами предпринимательства (в том числе в формате онлайн-семинаров для предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства);
- использовать в правоприменительной деятельности подход о применении предупреждения как первого наказания, а также нормы о малозначительности правонарушений;
- обеспечить организацию обратной связи по результатам проверочных мероприятий и сбор предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности от субъектов предпринимательской деятельности (анкетирование и т.д.).

Участники обсудили и необходимость доработки методологии Индекса и структуры данных для анализа. Отметили важность измерять административное давление не только числом проверок, предупреждений и средним размером штрафов, но и результативностью проверок, числом параллельных проверок на единицу бизнеса, ущербом бизнесу при проведении проверок (во времени, в финансовых затратах и иных количественных последствиях). Также участниками предлагалось выделять проверки в отношении бизнеса с распределением проверок на основания и формат их проведения (например, поручения Правительства Российской Федерации, совместные прокурорские проверки и основания для них, и др.).

Информация о результатах обсуждения показателей Архангельской области в Индексе с контрольно-надзорными органами, а также предложения участников совещания были направлены уполномоченным в адрес федерального бизнес-омбудсмена Б.Ю. Титова.

Уполномоченный выражает благодарность федеральным органам государственной власти за совместную работу по формированию комфортной среды для бизнеса Архангельской области.

1.4.2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области

Важную роль в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в нашем регионе играет взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, а также органами местного самоуправления Архангельской области.

В 2020 году в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и вводимых для бизнеса ограничений, основной задачей уполномоченного являлся оперативный анализ текущей ситуации и экономических последствий для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в регионе, проработка поступающих от предпринимателей предложений и их направление на федеральный, региональный и муниципальный уровень.

Так, в целях осуществления оперативной поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области уполномоченным в апреле 2020 года в Правительство Архангельской области был направлен ряд предложений, в числе которых:

- расширение перечня организаций (работодателей и их работников), которые вправе осуществлять свою деятельность в период установленных Президентом Российской Федерации нерабочих дней, а также введенных указом Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 г. № 28-у ограничительных мер.

- принятие областного закона о введении на территории Архангельской области налога на профессиональный доход с 1 июля 2020 г. (в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»);

- внесение изменений в областной закон от 30 сентября 2019 г. № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» в части расширения перечня видов экономической деятельности для применения пониженной налоговой ставки;

- снижение налога на имущество организаций до 1% арендодателям, предоставляющим арендные площади субъектам МСП при условии снижения

размера арендных платежей не менее, чем на 50%;

- освобождение субъектов МСП – арендаторов объектов государственной собственности Архангельской области и муниципальной собственности от уплаты арендных платежей на период до 3 месяцев;

- продление сроков выкупа объектов арендуемого государственного недвижимого имущества в рамках Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сроком на 6 месяцев без начисления процентов;

- предоставление ежемесячной региональной доплаты гражданам, вынужденным прекратить индивидуальную предпринимательскую деятельность в сферах, пострадавших от введения ограничений и запретов в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, после 28 марта 2020 года и признанных безработными, в размере не менее 0,5 МРОТ с учетом районного коэффициента.

Необходимо отметить, что распоряжением Правительства Архангельской области от 7 апреля 2020 г. № 120-р утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области на 2020 год в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в котором учтен ряд предложений уполномоченного.

Также в апреле 2020 года уполномоченным были направлены предложения в адрес глав муниципальных образований Архангельской области по поддержке субъектов МСП на территории муниципалитетов региона, среди которых:

- предоставление отсрочки на 3 месяца и льготы 50% на 3 месяца налогоплательщикам ЕНВД, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики на местах;

- продление сроков уплаты субъектами МСП авансовых платежей по земельному налогу до 30 октября 2020 года;

- введение на период до 6 месяцев пониженного размера арендных платежей для субъектов МСП – арендаторов объектов муниципальной собственности;

- продление сроков выкупа объектов арендуемого муниципального имущества в рамках Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об

особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В большинстве муниципалитетов области с учетом федеральных и региональных нормативных правовых актов также был принят комплекс различных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с пандемией коронавирусной инфекции, исходя из потребностей бизнеса непосредственно на местах.

21 апреля 2020 года состоялась рабочая встреча уполномоченного Ольги Гореловой с временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Александром Цыбульским, в ходе которой глава региона был ознакомлен с докладом уполномоченного о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2019 году. Уполномоченный представил анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, анализ работы органов местного самоуправления Архангельской области по поддержке и развитию предпринимательства, а также перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного и предложения по их разрешению.

Кроме того, в рамках встречи обсуждались ключевые направления деятельности аппарата уполномоченного на 2020 год:

- защита интересов и прав предпринимателей в период действия режима повышенной готовности на территории Архангельской области в связи с пандемией коронавирусной инфекции;
- активизация профилактики правонарушений в сфере государственного контроля (надзор);
- совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионе.

Необходимо отметить, что в 2020 году главой региона Александром Цыбульским при участии уполномоченного неоднократно проводились онлайн встречи с предпринимателями Архангельской области с целью обсуждения вариантов поддержки



бизнеса в условиях ограничений, вызванных пандемией коронавируса. В частности, уполномоченным были организованы отраслевые встречи главы региона с представителями бизнеса в сфере морской и портовой деятельности, в сфере строительства, а также в сфере туризма и народного хозяйственного промысла. В рамках встреч участники формулировали совместные предложения и инициативы, требующие проработки как на региональном, так и федеральном уровне.

Закрепленная областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ задача уполномоченного, состоящая в осуществлении мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, реализуется в тесном взаимодействии с Архангельским областным Собранием депутатов.

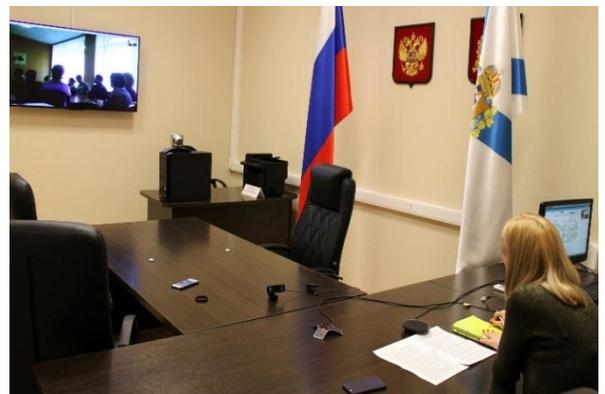


В мае 2020 года Ольга Горелова выступила на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с докладом о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2019 году.

Отметила основные проблемы, с которыми сталкивается бизнес в регионе, особый акцент бизнес-уполномоченный сделала на оценку ситуации в связи с экономическими последствиями распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Региональные парламентарии приняли доклад.

Также необходимо отметить, что в отчетном периоде ввиду пандемии было ограничено проведение и личное участие уполномоченного в заседаниях советов по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований Архангельской области.



Однако некоторые муниципалитеты выстроили работу советов в онлайн-режиме. Так, в марте 2020 года уполномоченный принял участие в совете по поддержке малого и среднего предпринимательства при главе

Шенкурского муниципального района в режиме видеоконференцсвязи. В мероприятии участвовали более 20 предпринимателей. В рамках совета участники обсудили предстоящие налоговые изменения и нововведения, а также вопросы по работе регионального оператора ООО «ЭкоИнтегратор».

В сентябре 2020 года уполномоченный Ольга Горелова встретила с предпринимателями Северодвинска и выступила на заседании Совета по малому и среднему предпринимательству при главе города по вопросу изменений законодательства, касающегося предпринимательского сообщества. В частности, это отмена с 1 января 2021 года ЕНВД и переход на иную систему налогообложения, маркировка товаров, а также переоценка кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В планах бизнес-омбудсмена на 2021 год – возобновление поездок в районы области и работа в советах по предпринимательству при главах муниципальных образований региона.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления Архангельской области за совместную работу в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории нашего региона.

1.4.3. Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области

Уполномоченным построены конструктивные взаимоотношения с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Союзом «Торгово-промышленная палата Архангельской области» (далее – Архангельская торгово-промышленная палата), Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (далее – Деловая Россия), Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» (далее – Опора России), региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области» (далее – Союз промышленников и предпринимателей), а также отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются подписанные соглашения о взаимодействии.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

Так, в сентябре 2020 года ключевые бизнес-объединения региона – Опора России, Деловая Россия, Союз промышленников и предпринимателей, Архангельская торгово-промышленная палата, а также клуб предпринимателей «Деловар» совместно с бизнес-



уполномоченным обсудили вопросы и изменения, волнующие предпринимательское сообщество Архангельской области. Коллеги сошлись во мнении, что сегодня для предпринимательства очень непростое время и сложности еще предстоят. Обсуждая преодоление экономических последствий от пандемии, бизнес-объединения одним из основных предложений обозначили предоставление возможности работать всем предприятиям, на кого еще действуют ограничения, с учетом предстоящих параллельных налоговых изменений и периода завершения действия отсрочек и списания льготных кредитов.

Также важно отметить совместную в 2020 году работу уполномоченного с ведущими бизнес-объединениями региона, представителями различных сфер бизнеса, а также участниками клуба предпринимателей «Деловар» по формированию предложений о мероприятиях по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с пандемией коронавирусной

инфекции, впоследствии направленных бизнес-омбудсменом на федеральный и региональный уровень.

Уполномоченный выражает благодарность объединениям предпринимателей за поддержку и активное содействие в формировании предложений по улучшению бизнес-среды региона.

1.5. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2020 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

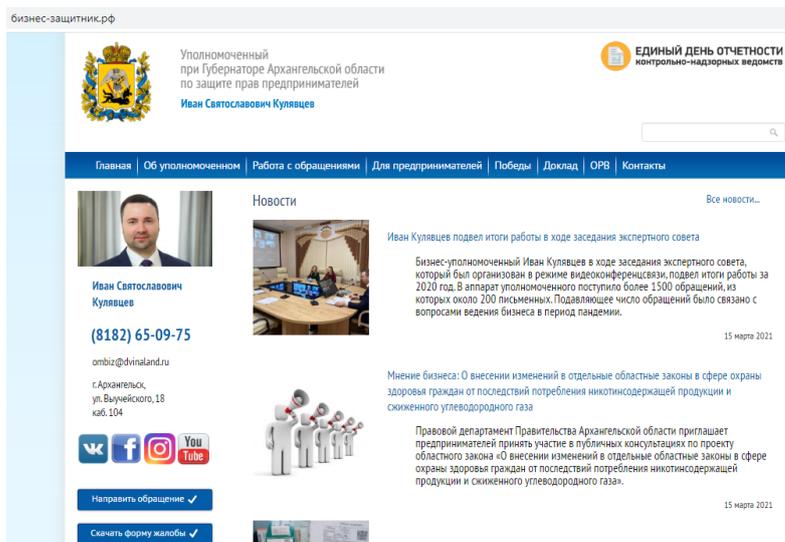
Благодаря регулярному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, освещение результатов работы уполномоченного, а также иная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, систематически обновляется, анализируется и актуализируется.

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

1.5.1. Сайт уполномоченного

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного с 2013 года осуществляется регулярное размещение материалов о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте уполномоченного www.бизнес-защитник.рф.

Цель работы сайта уполномоченного – информирование предпринимателей об инструментах защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества Архангельской области, а также о работе правозащитного института.



Сайт уполномоченного выполняет следующие задачи:

- сбор и обработка обращений и жалоб в адрес уполномоченного;
- формирование и популяризация позитивного образа предпринимателя;
- правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- привлечение предпринимательского сообщества к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизам нормативно правовых актов;
- системная профилактика нарушений обязательных требований в рамках

- реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях и рекомендациях по соблюдению обязательных требований контрольно-надзорных органов;
 - формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (проведение опросов);
 - создание актуальной базы знаний для предпринимателей – размещение информации о мерах поддержки, законодательных изменениях и нововведениях, анонсов и пост-релизов деловых событий (федерального, регионального и местного значений), видео и презентации по итогам обучающих семинаров и круглых столов;
 - освещение результатов работы уполномоченного – библиотека историй побед аппарата уполномоченного.

На сайте уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти.

В 2020 году по данным интернет-сервиса Яндекс-Метрика, предназначенного для оценки посещаемости веб-сайтов и анализа поведения пользователей, данные сайта уполномоченного следующие:

- визиты (суммарное количество визитов) 25 020
- посетители (количество уникальных посетителей) 17 465
- просмотры (число просмотров страниц за отчетный период) 48 328

Стоит отметить, что благодаря активности уполномоченного в непростой период пандемии и в целом оперативной работе аппарата посещаемость сайта выросла почти в два раза.

В 2020 году на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф опубликовано 282 материала о работе регионального института защиты бизнеса – новости, информация о мерах поддержки в период пандемии, истории успеха, анонсы, уведомления.

В рамках информационного обеспечения уполномоченный взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2020 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru вышло 46 материалов, о наиболее значимых событиях, рабочих победах и мероприятиях, организованных архангельским уполномоченным.

1.5.2. Сотрудничество со средствами массовой информации

Деятельность уполномоченного подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение средств массовой информации (далее – СМИ) к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.

По данным мониторинга упоминаемости, который проводит федеральный аппарат Б.Ю. Титова, сформированного с помощью системы Скан-Интерфакс, количество упоминаний о деятельности архангельского регионального уполномоченного в региональных и федеральных средствах массовой информации за 2020 год составило 1258 упоминаний (за 2019 год – 992 упоминания, за 2018 – 574 упоминания, в 2017 году 276 упоминаний).

Необходимо отметить, что рост количества упоминаний в 2020 году обусловлен распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В течение года в прессе были опубликованы материалы по актуальным темам, связанным с пандемией. В частности, СМИ активно обращались за мнением уполномоченного по вопросам введенных органами власти ограничений и запретов по ведению бизнеса. Широкое освещение получили вопросы, связанные с принимаемыми государством мерами поддержки бизнеса. Информационные материалы в СМИ касались возможности получения субсидий, отсрочек по налоговым платежам и страховым взносам, арендной плате.

Уполномоченный активно работает со следующими средствами массовой информации: ГТРК «Поморье», печатные издания «Бизнес-класс. Архангельск», «Архангельск», «Московский Комсомолец в Архангельске», «Российская газета», газета «Комсомольская правда», радио «Поморье», а также информационные сайты: www.dvinanews.ru, www.bclass.ru, www.dvinainform.ru, www.region29.ru, www.izvestia29.ru, www.regnum.ru.

В частности, были организованы прямые эфиры и интервью на телевидении: ГТРК «Поморье», телевидение «Регион29».

Средства массовой информации обеспечивают дополнительную публичную и открытую связь между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями.

Уполномоченный выражает благодарность журналистам за широкое освещение фактов нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса, а также за привлечение общественного внимания к вопросам поддержки регионального предпринимательского сообщества в период распространения новой коронавирусной инфекции.

2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными «историями успеха»)

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим одним из основных источников информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного. Обращения поступают к уполномоченному в ходе личного приема, почтовым отправлением, на электронную почту. По каждому поступающему в адрес уполномоченного обращению проводятся мероприятия по проверке изложенных доводов, в том числе направляются соответствующие запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления с целью получения необходимой информации, а также для проверки законности и обоснованности решений или действий (бездействия) их должностных лиц. Кроме того, задача уполномоченного заключается не только в принятии мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, но и в правовом просвещении и разъяснении широкого круга вопросов, затрагивающих интересы предпринимателей.

За период 2020 года в аппарат уполномоченного поступило 1 559 обращений:

- устных обращений – 1 354;
- письменных обращений – 205, из которых:



Анализ поступивших в 2020 году жалоб показал, что большая часть жалоб пришлась на федеральные органы власти:

- на федеральные органы (в том числе на действия (бездействие) правоохранительных органов) – 38 процентов жалоб;
- на органы государственной власти Архангельской области – 22 процента жалоб;
- на органы местного самоуправления – 27 процентов жалоб;
- на иные организации – 13 процента жалоб.



В структуре жалоб на федеральные органы власти треть составляют жалобы на действия (бездействие), решения Управления Федеральной

налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, ещё треть – на правоохранительные органы. Заявителей волновали вопросы, связанные с мероприятиями налогового контроля, в том числе обжалование результатов налоговых проверок, истребование налоговым органом документов в рамках проверки, проведение «встречной проверки» (затребование документов и информации у третьих лиц), вызовы для дачи пояснений как предпринимателей, так и их работников.

Жалобы на правоохранительные органы касались в основном бездействия органов дознания и предварительного следствия в связи с вынесением постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел по заявлениям о преступлениях, непринятием мер по должному расследованию уголовных дел, а также проведением прокурорских проверок.

Среди органов государственной власти Архангельской области большая часть жалоб пришлась на министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерство транспорта Архангельской области, министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области. Здесь заявителям требовалась помощь при производстве по делам об административных правонарушениях, бизнес также жаловался на отказы в предоставлении лесных участков, предоставлении отсрочки по арендной плате и её снижении.

Почти половину всех жалоб на органы местного самоуправления составили жалобы на действия, решения органов власти городского округа «Город Архангельск». При этом стоит отметить, что в областном центре зарегистрировано наибольшее количество всех субъектов малого и среднего предпринимательства региона.

По итогам работы аппарата в 2020 году рассмотрено 203 письменных обращения, в пользу субъектов предпринимательской деятельности успешно разрешено 57 жалоб.

Стоит отметить, что в 2020 году общее число обращений, поступивших в адрес уполномоченного, увеличилось более чем в 6 раз, что свидетельствует о повышении узнаваемости института бизнес-омбудсмена в регионе, а также подтверждает потребность субъектов предпринимательской деятельности в повышении их правовой защиты и слабую готовность бизнеса к вводимым изменениям в различных сферах ведения предпринимательства.

Кроме того, необходимо отметить, что резкий рост количества обращений в 2020 году обусловлен распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Так, с марта прошедшего года по вопросам ведения бизнеса в условиях пандемии

зафиксировано свыше 1 300 устных и письменных обращений субъектов предпринимательской деятельности. При этом тематика обращений менялась и определялась фактической обстановкой.

Первоначально большая часть обращений касалась введенных органами власти ограничений и запретов по ведению бизнеса. Уполномоченным и его аппаратом предоставлялись разъяснения, касающиеся правомерности осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в свете существующих запретов. Кроме того, уполномоченным транслировались соответствующие предложения по снятию ограничений с учетом эпидемиологической обстановки.

В дальнейшем вектор стал смещаться на вопросы, связанные с принимаемыми государством мерами поддержки бизнеса. Обращения предпринимателей касались возможности получения субсидий, отсрочек по налоговым платежам и страховым взносам, арендной плате. Так, возможность получения субъектами малого и среднего предпринимательства, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, субсидии из федерального бюджета на сохранение занятости и оплаты труда работников ставилась в зависимость от включения в перечень. Названный перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, был утвержден соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434. Перечень неоднократно дополнялся видами деятельности. Между тем механизм получения субсидий исходил из определения пострадавших предприятий строго по основному виду деятельности по состоянию на 1 марта 2020 года. Указанное не позволило получить субсидию тем, кто фактически осуществлял основную деятельность, отнесенную к Перечню, но сведения о которой или вообще не содержалась в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) или были указаны в качестве дополнительной.

Большое количество консультаций предоставлялось предпринимателям по вопросам получения льготных кредитов субъектами малого и среднего предпринимательства под 2 процента со списанием основного долга и процентов при сохранении 90 процентов численности работников на 1 апреля 2021 года. Со своей стороны уполномоченный совместно с центральным аппаратом Титова Б.Ю. и региональными бизнес-омбудсменами проводил мониторинг реализации кредитными организациями данной меры поддержки.

Кроме того, к уполномоченному обращались с вопросами об обоснованности проведения проверок контрольно-надзорными органами в период пандемии. По-прежнему на повестке оставались вопросы оплаты контрактов и погашения задолженности перед бизнесом со стороны государственных и муниципальных заказчиков. Работа уполномоченного в указанном направлении по побуждению заказчиков к оплате исполненных предпринимателями обязательств позволяет избежать конфликтов в цепочке «власть-бизнес» и сократить число потенциальных судебных разбирательств, что, бесспорно, ресурсозатратно для всех сторон.

Отдельно можно обозначить следующие кейсы успешной защиты прав предпринимателей уполномоченным в 2020 году.

Благодаря помощи уполномоченного работы по исполненному государственному контракту были оплачены заказчиком.

Общество² обратилось с жалобой к уполномоченному по вопросу неисполнения государственным заказчиком обязательств по оплате выполненных строительных работ. Спор был передан на рассмотрение в Арбитражный суд Архангельской области. Решением суда, оставленным без изменения Четырнадцатым арбитражным апелляционным судом, в пользу Общества взыскано более 4 млн. рублей. В дальнейшем при взаимодействии уполномоченного с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу задолженность заказчика по контракту на основании исполнительного листа перечислена Обществу в полном объеме.

Уполномоченный выступила медиатором с целью урегулирования конфликтной ситуации между налоговым органом и предпринимателем.

В отношении предпринимателя налоговой инспекцией проводились проверочные мероприятия, которые ставили под угрозу реализацию и запуск инвестиционного проекта, реализуемого на территории одного из муниципальных образований Архангельской области. В целях регулирования имеющейся конфликтной ситуации уполномоченным было принято решение о проведении совместной встречи с участием руководителя налогового органа и предпринимателя.

В результате было налажено взаимодействие и сняты отдельные вопросы деятельности предпринимателя.

² Здесь и далее – общество с ограниченной ответственностью (обезличено)

После обращения уполномоченного требования надзорного органа были скорректированы. Общественный представитель уполномоченного участвовал при проведении внеплановой выездной проверки.

Общество пожаловалось на избыточные требования, предъявленные Управлением Россельхознадзора (далее – Управление Россельхознадзора) в рамках назначенной выездной внеплановой проверки. На основании обращения уполномоченного Управлением Россельхознадзора были внесены изменения в распоряжение о проведении проверки, в соответствии с которыми был скорректирован список запрашиваемых у предпринимателя документов. При проведении проверочных мероприятий присутствовал общественный представитель уполномоченного на территории муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» – Пасечник Александр Сергеевич. Какие-либо нарушения в действиях государственного инспектора Управления им не зафиксированы.

По итогам проверки у предпринимателя были выявлены нарушения, государственным инспектором Управления Россельхознадзора составлены протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 10.8 и ч. 1 ст. 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Аппаратом уполномоченного было оказано содействие в подготовке правовой позиции по выявленным нарушениям, в частности, о возможности применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения Управлением Россельхознадзора дел об административных правонарушениях вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде предупреждения.

Уполномоченным оказано содействие в согласовании вывески на фасаде здания и прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Уполномоченному поступила жалоба Общества по вопросу необоснованного возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.37 КоАП РФ (Нарушение требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции), органом местного самоуправления одного из муниципальных образований Архангельской области и отказа в согласовании вывески на фасаде здания.

В качестве причин отказа в согласовании вывески Общества указывалось, что на рассматриваемом фасаде уже были размещены вывески других организаций, а вывеска Общества не соответствует сложившейся

колористической и композиционной концепции размещения вывесок на данном фасаде. Обществом в контрольный орган были направлены свидетельство на товарный знак (знак обслуживания) с пояснением, что конструкция вывески имеет фирменный логотип компании, утвержденный учредителями Общества по согласованию с руководителем Федеральной службы по интеллектуальной собственности. Согласно политики компании отступление от утвержденного фирменного логотипа не допускается и применяется в утвержденном виде на всей территории Российской Федерации.

В рамках работы над жалобой уполномоченным в адрес главы муниципального образования было направлено обращение о принятии мер по отмене определения о возбуждении дела об административном правонарушении, а также оказании содействия Обществу в согласовании вывески на фасаде здания. Уполномоченный отметил, что собственная архитектурно-художественная концепция, определяющая размещение и концепцию вывесок на фасаде нежилого здания, отсутствует. Фактически оценка соответствия проекта вывески носит субъективный характер, не определяется конкретными критериями, и зависит от усмотрения должностного лица, его художественных пристрастий. Кроме того, исполнение всех размещенных на фасаде здания вывесок в едином стиле с учетом многообразия арендаторов помещений и товарных знаков представляется маловероятным.

Также уполномоченный указал, что размещенная на фасаде здания вывеска Общества не соответствует признакам рекламной конструкции, и, следовательно, отсутствует повод к возбуждению дела об административном правонарушении.

В результате конструктивное решение и местоположение вывески на нежилом здании согласованы, производство по делу об административном правонарушении прекращено.

Уполномоченный помог бизнесу получить пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам в справедливом размере.

Индивидуальный предприниматель обратилась с жалобой по вопросу отказа Государственным учреждением – Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – отделение Фонда) в применении районного коэффициента при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Уполномоченным в адрес Управляющего отделением Фонда было направлено мотивированное обращение с просьбой представить информацию о порядке исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности

и родам, в случае, когда застрахованным лицом и получателем пособия является индивидуальный предприниматель (в части применения районного коэффициента), а также проверить расчет выплаченного предпринимателю пособия. По итогам рассмотрения обращения отделением Фонда (после получения им позиции Фонда социального страхования России) были даны разъяснения о порядке исчисления пособий, а также принято решение о доначислении заявителю пособия по беременности и родам.

Уполномоченным пресек распространение информации, препятствующей осуществлению организацией дезинфекционной деятельности.

К уполномоченному обратилась организация, осуществляющая дезинфекционную деятельность, в связи с появлением в социальной сети письма министерства образования и науки Архангельской области (далее – Письмо), адресованного руководителям муниципальных органов управления образованием Архангельской области и руководителям государственных образовательных организаций Архангельской области. Указанным Письмом доводилась информация Росздравнадзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в соответствии с которой, договоры на оказание услуг по дератизации образовательными организациями могут заключаться лишь с организациями, имеющими лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Вместе с тем высказанная в Письме позиция противоречит позиции по соответствующему вопросу, изложенной в письме Министерства здравоохранения Российской Федерации №29-3/3100878-718 от 28 сентября 2018 г., согласно которой при осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, не предусматривающих проведения мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, и не являющихся медицинскими услугами, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует. Приведенный вывод согласуется также с мнением Генеральной прокуратуры Российской Федерации, выраженном в письме №8-1236-2019 от 17 сентября 2019 г. исполнительному директору Ассоциации «Дезинфекция и пест-контроль».

Ввиду изложенного в целях недопущения необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующим субъектами, не имеющим лицензии на осуществление медицинской деятельности, уполномоченным было направлено обращение министру образования и науки Архангельской области с просьбой принять меры по отзыву Письма.

Последний в ответном письме проинформировал уполномоченного об отзыве Письма.

На основании мотивированного обращения уполномоченного отменены необоснованно введенные ограничения для бизнеса.

В сентябре в адрес уполномоченного поступила жалоба предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Вилегодского муниципального округа Архангельской области, по вопросу необоснованно введенных ограничений – приостановление с 1 сентября 2020 года работы нестационарных торговых объектов (палаток, автомагазинов, автоцистерн, лотков, морозильных ларей).

Указанное ограничение было закреплено в постановлении администрации Вилегодского муниципального округа от 31 августа 2020 г. № 403-од «Об ограничительных мерах для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания и торговли, бытового и транспортного обслуживания».

По мнению уполномоченного, принятое местной администрацией постановление в части введения дополнительных ограничительных мер для бизнеса, не предусмотренных на региональном уровне, являлось необоснованным и противоречило действующим правовым нормам, в том числе действующему на территории Архангельской области указу Губернатора от 17 марта 2020 г. № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Бизнес-уполномоченный направил в адрес главы Вилегодского муниципального округа мотивированное обращение с предложением принять меры, направленные на отмену необоснованно затрудняющего ведение предпринимательской деятельности постановления администрации.

По итогам рассмотрения обращения главой Вилегодского муниципального округа постановление было отменено.

2.2. Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий

2.2.1. Участие уполномоченного в судебных разбирательствах

В течение 2020 года уполномоченный продолжил практику защиты прав бизнеса в судебных спорах. Так, в отчетном периоде уполномоченный был привлечен судами общей юрисдикции на основании статьи 25.5.1 КоАП РФ в качестве защитника по 2 делам об административных правонарушениях.

Одно из дел касалось необоснованного возбуждения агентством по тарифам и ценам Архангельской области (далее – агентство) в отношении предпринимателя дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ. Основаниями для возбуждения дел явились обращения гражданина, поступившие в агентство, о завышении предпринимателем регулируемых государством предельных цен (тарифов) на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту.

По результатам анализа спорной ситуации уполномоченным была сформирована и озвучена в судебном заседании правовая позиция о возможности объединения судом возбужденных агентством дел в одно производство и прекращения производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановлением судьи Ломоносовского районного суда г. Архангельска производство по делу прекращено за отсутствием в действиях предпринимателя состава административного правонарушения. Суд пришел к выводу, что должностным лицом агентства не доказано наличие события административного правонарушения и виновность предпринимателя в его совершении. Архангельским областным судом была рассмотрена жалоба агентства на указанное выше постановление, по итогам рассмотрения которой суд не нашел оснований для его отмены.

В рамках работы по другой жалобе в целях защиты прав и законных интересов организации уполномоченный принял участие в рассмотрении мировым судьей судебного участка № 1 Октябрьского судебного района дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ, в отношении Общества. По результатам рассмотрения дела Общество признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ с назначением наказания в виде минимального административного штрафа в размере 50 000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения. Правом на обжалование постановления Общество не

воспользовалось.

Кроме того, бизнес-омбудсмен в 2020 году продолжил участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне предпринимателей в рассмотрении Арбитражным судом Архангельской области дел, производство по которым было начато в 2019 году.

В анализируемый период уполномоченный также принимал участие в рассмотрении 13 судебных споров без процессуального статуса по делу, в том числе с целью оказания содействия в формировании правовой позиции для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2.2.2. Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления Архангельской области мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к сфере деятельности уполномоченного

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного. В течение 2020 года бизнес-защитник неоднократно реализовывал предоставленное ему полномочие. В частности, одно из предложений касалось снижения размера значения корректирующего коэффициента базовой доходности, используемого при расчете единого налога на вмененный доход, К2 на территории г. Архангельска в связи с необходимостью поддержки всех пострадавших в период пандемии отраслей экономики. Уполномоченный также обращался с инициативой о снижения налоговых ставок на имущество физических лиц, установленных в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ на территории муниципального образования «Кодинское» Онежского района. Указанная мера была необходима в целях снижения финансовой нагрузки на предпринимателей, а также для выравнивания конкурентных условий для юридических и физических лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность на одной территории и в одинаковых сферах деятельности. Поскольку для организаций областным законом от 7 ноября 2017 г. № 559-38-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» предусмотрен пакет налоговых преференций, в том числе в виде поэтапного перехода к изменению уровня налоговой нагрузки для налогоплательщиков-юридических лиц, применяющих специальные налоговые режимы.

Другое предложение уполномоченного касалось дополнительных ограничительных мер, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции, введенных указом Губернатора Архангельской области от 9 декабря 2020 г. № 186-у «О внесении изменений в указы Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у и от 15 октября 2020 года № 145-у». Так, названным указом с 15.12.2020 был введен запрет нахождения несовершеннолетних лиц без сопровождения родителей или иных законных представителей в торговых центрах (комплексах), торгово-развлекательных центрах (комплексах). Уполномоченным было предложено разрешить нахождение в указанных местах несовершеннолетних лиц без сопровождения родителей или иных законных представителей с целью посещения занятий в учреждениях дополнительного образования, творческих, прикладных, научных и физкультурно-спортивных объединениях при условии сопровождения ребенка сотрудником соответствующей организации либо при предъявлении им документа, подтверждающего его право на занятия в такой организации.

Таким образом, большая часть направленных уполномоченным в 2020 году предложений, касающихся внесения изменений в нормативные правовые акты, была обусловлена пандемией и необходимостью поддержки бизнеса в непростых условиях.

2.2.3. Участие уполномоченного в работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости

В соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» результаты определения кадастровой стоимости объекта недвижимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если результаты затрагивают права или обязанности этих лиц, в комиссии в случае ее создания в субъекте

Российской Федерации или в суде. В состав созданной на территории Архангельской области комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – комиссия) включен уполномоченный.

Всего по итогам 2020 года уполномоченным принято участие в 6 заседаниях комиссии, на которых было рассмотрено 21 заявление об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости земельных участков.

2.2.4. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области (далее – ОРВ) является необходимым элементом формирования правовой среды и комфортных условий ведения бизнеса на территории нашего региона.

В 2020 году аппарат уполномоченного принял участие в оценке регулирующего воздействия и экспертизе по 45 областным и муниципальным нормативным правовым актам.

2.3. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения по их разрешению

1) *Отмена специального режима налогообложения в виде Единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года.*

В 2020 году в целях анализа готовности субъектов МСП к переходу с ЕНВД на иные режимы налогообложения уполномоченным был проведен опрос среди репрезентативной выборки плательщиков ЕНВД, зарегистрированных на территории Архангельской области (392 респондента). Результат опроса показал, что для 91 процента плательщика ЕНВД в 2 и более раз увеличится налоговая нагрузка при переходе на альтернативные режимы налогообложения. На территории Архангельской области для смягчения перехода с ЕНВД на иные налоговые режимы в 2020 году были снижены ставки по УСН; расширены виды

деятельности, а также увеличены площади торгового зала и зала обслуживания для посетителей общепита для применения ПСН с 50 до 150 кв.м. Между тем названных мер недостаточно. Действия региона при создании налоговой среды ограничены рамками федерального налогового законодательства, в связи с чем желательна корректировка последних. Указанное касается увеличения предельного размера дохода, а также численности работников для сохранения права применения УСН.

2) Дифференциация условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за счет обязательного применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников.

В соответствии с частью 2 статьи 146, статьей 148 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ) труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере; оплата труда на работах в таких местностях производится в порядке и размерах, не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Статьями 315 – 317 Трудового кодекса РФ для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Аналогичные нормы предусмотрены статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В декабре 2017 года Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 7 декабря 2017 г. № 38-П указал на то, что «районный коэффициент (коэффициент) и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда. В противном случае месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом». Таким образом, коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных

к ним местностям надо начислять сверх минимального размера оплаты труда, а не включать в нее.

Выплаты «северных» компенсаций работодателями, делает ведение бизнеса менее выгодным в районах Крайнего Севера и способствует уходу бизнеса в «тень» (зарплаты в конвертах и т.д.). Более того, в северных территориях социальные обязательства перед работником включают в себя также более продолжительные оплачиваемые отпуска, оплату проезда к месту проведения отпуска раз в два года, сокращенный рабочий день у женщин. Льготы населению Крайнего Севера, а также территорий, приравненных к нему, призваны улучшать социальное положение их граждан в сравнении с жителями более южных районов России. Вместе с тем предоставление государственных льгот создает дополнительные расходы для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Начиная с 2016 года в рамках различных экспертных и правительственных площадок шла проработка предложений по сокращению дифференциации условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Министерством экономического развития Российской Федерации поддержаны следующие предложения:

- замена обязанности работодателей - субъектов малого и среднего предпринимательства по компенсации работникам расходов по оплате 1 раз в 2 года стоимости проезда к месту использования отпуска правом работников указанных работодателей и неработающих членов их семей на налоговый вычет в части понесенных расходов с одновременной компенсацией выпадающих в связи с этим доходов региональных бюджетов;
- исключение из базы для исчисления страховых взносов выплат, начисленных сотрудникам с учетом применения районных коэффициентов и процентных надбавок.

3) Отказ в перечислении средств материнского капитала в адрес индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства материнского капитала направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих

образовательных услуг. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» оплату можно направить только на услуги организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования, но не индивидуального предпринимателя с имеющейся лицензией, осуществляющего аналогичную деятельность.

Согласно статье 32 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников. В случае осуществления деятельности с привлечением педагогических работников индивидуальный предприниматель получает лицензию на осуществление образовательной деятельности. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Несмотря на это на территории Архангельской области и ряду других субъектов Российской Федерации складывается системная практика отказа в перечислении средств материнского капитала в адрес упомянутых индивидуальных предпринимателей.

Сложившаяся ситуация порождает многочисленные судебные споры с учетом дискриминирующих условий для предпринимателей различных организационных форм, фактически осуществляющих деятельность в идентичных обстоятельствах. В Архангельской области начинает формироваться положительная судебная практика в отношении индивидуальных предпринимателей, при этом последние вынуждены обращаться в судебные органы и нести временные и финансовые затраты на отстаивание права получить средства материнского капитала.

Предложение:

- Внести изменения в законодательство, устанавливающие однозначную возможность направлять средства материнского капитала на оплату услуг дошкольного образования, оказываемых индивидуальными предпринимателями с лицензией на образовательную деятельность. Соответствующим проектом Федерального закона № 839769-7, внесенным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предлагается изменение в статью 11 Федерального закона от 29 декабря 2006

г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», отдельно уточняя возможность направления средств материнского (семейного) капитала на «получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями».

Со своей стороны, уполномоченным в 2020 году были инициированы разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по спорному вопросу, в ответе которого отмечено следующее:

«Государственная аккредитация образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования не проводится, вследствие чего возможность контроля за целевым использованием средств материнского (семейного) капитала индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по указанным программам, отсутствует.

В связи с тем, что в настоящее время законодательством в отношении категории индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, не созданы условия, подтверждающие целевой характер использования средств материнского (семейного) капитала, направление указанных средств на эти цели может привести к злоупотреблениям и, соответственно, к неэффективному использованию бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Учитывая изложенное, вопрос использования средств материнского (семейного) капитала на оплату получения дошкольного образования ребенком (детьми) по образовательным программам, реализуемым индивидуальными предпринимателями, концептуально поддерживается при условии законодательного закрепления контроля за целевым использованием средств материнского (семейного) капитала индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность».

4) Возложение обязанности на концессионера, применяющего упрощенную систему налогообложения, по исчислению налога на добавленную стоимость при совершении в рамках концессионного соглашения операций по реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав.

В настоящее время в соответствии со статьей 174.1 Налогового кодекса РФ при совершении в рамках концессионного соглашения операций по реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав на концессионера возлагаются обязанности налогоплательщика по исчислению

налога на добавленную стоимость, в том числе и на концессионера, применяющего упрощенную систему налогообложения. Так, действующая норма в первую очередь негативно сказывается на ресурсоснабжающих организациях, заключивших концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, поскольку влечет за собой увеличение налоговой нагрузки. Кроме того, негативные последствия наступают и для потребителей услуг в виде роста тарифов.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 24.04.2019 № ВМ-П9-3424 разработан проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 174.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на основании концессионных соглашений в «малых» городах, от обязанности исчислять налог на добавленную стоимость)» (далее – законопроект). Обозначенный законопроект направлен на предоставление возможности организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, сохранять налоговый режим при заключении ими концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территориях населенных пунктов с населением менее 50 тысяч человек.

Вместе с тем до настоящего времени законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен.

Предложение:

- внести изменения в законодательство в части освобождения ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на основании концессионных соглашений в «малых» городах, от обязанности исчислять налог на добавленную стоимость.

5) Отсутствие права у лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на включение в специальный стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию по старости, периодов осуществления деятельности на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Вопрос о включении в специальный стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию по старости периодов осуществления деятельности на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях физическими лицами, в отношении которых действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в настоящее время действующим пенсионным законодательством не урегулирован.

В связи с этим по инициативе уполномоченного Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области (далее – Отделение Пенсионного фонда) в порядке разъяснения был направлен соответствующий запрос в Пенсионный фонд Российской Федерации о возможности включения указанных периодов деятельности в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

По информации Отделения Пенсионного фонда, из поступившего ответа Пенсионного фонда Российской Федерации, согласованного с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, следует, что в период добровольной уплаты лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», страховых взносов образуются пенсионные права только в части страхового стажа и величины индивидуального пенсионного капитала. Оснований для зачета периодов добровольной уплаты страховых взносов в стаж работы в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях соответственно, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с работой в особых климатических условиях, не имеется.

Предложение:

- закрепить на законодательном уровне право лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на досрочное назначение страховой пенсии по старости с определением механизма подтверждения факта осуществления деятельности на территории с особыми климатическими условиями.

Следует отметить, что проблемы, изложенные в пунктах 1-4 настоящего подраздела, направлены уполномоченным в 2021 году для включения в Реестр системных проблем российского бизнеса, формируемый Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю., с целью отражения в ежегодном докладе Президенту Российской Федерации.

3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного

В 2020 году в условиях пандемии COVID – 19 аппаратом уполномоченного проведено 4 семинара и 15 онлайн-мероприятий и прямых эфиров для предпринимателей, представителей федеральных контрольно-надзорных органов и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, осуществляющих государственный контроль в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

3.1. Единый день отчётности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области

Цель Единого день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области – повышение правовой грамотности предпринимателей и представителей организаций для осуществления устойчивой безопасной деятельности, для развития системной профилактики нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов.

В регионе мероприятие проводится по инициативе уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей И.С. Кулявцева с мая 2018 года.

Приятно отметить, что архангельская практика проведения открытого диалога на одной площадке со всеми органами в компактном формате поддержана Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Министерством экономического развития Российской Федерации и рекомендуется как лучшая практика для других субъектов РФ.

Задачи Единого дня отчётности контрольно-надзорных органов:

- публичное обсуждение практики правоприменения в сфере различных видов контроля и надзора для различных направлений деятельности;
- повышение осознанности у предпринимателей и организаций и компетенций для реализации устойчивой и безопасной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях, нововведениях и изменениях в законодательстве, регулирующем государственный надзор;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Практика проведения ежеквартального дня отчётности успешно себя зарекомендовала. По отзывам предпринимателей и надзорных органов это удобная и открытая площадка для диалога бизнеса и власти.

В 2020 году мероприятие проводилось трижды согласно утвержденному плану: 11 марта 2020 год, 10 июня 2020 год, 21 октября 2020 год.



С учетом пандемии Единый день отчетности был полностью переведен в режим онлайн. Записи трансляций, итоги работы и презентации участников доступны на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

В 2020 году участие в работе в разное время принимали руководители и представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Управление Росприроднадзора по Архангельской области, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратура Архангельской области, Архангельская таможня, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

В рамках Единого дня отчетности представители органов власти раскрывали итоги правоприменительной практики, освещали нововведения в законодательстве, рассказывали о новых условиях работы в связи с пандемией коронавируса, проводили семинары, а также консультировали предпринимателей по вопросам ведения деятельности.

Надзорные органы и уполномоченный стремятся через плотный диалог с бизнес-сообществом сделать процесс реализации контрольно-надзорных функций максимально прозрачным и безбарьерным.

Уполномоченный уверен, что качественная разъяснительная работа и формирование обратной связи позволит оперативно и в лучшей мере

обеспечить реализацию государственной задачи закрепления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

В 2021 году запланированы следующие даты проведения Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области: 17 февраля 2021 год, 19 мая 2021 год, 21 июля 2021 год, 24 ноября 2021 год.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям контрольно-надзорных органов за совместную организацию и проведение на высоком профессиональном уровне Единого дня отчетности, востребованного бизнес-сообществом Архангельской области. В 2021 году работа в этом направлении будет продолжена согласно утвержденных графиков проведения мероприятия.

3.2. Обучающие мероприятия, организованные аппаратом

В течение года уполномоченный организует и проводит для предпринимателей Архангельской области обучающие семинары и прямые эфиры с приглашенными федеральными и региональными экспертами по актуальным темам. Все материалы и полная видеозапись работы образовательных мероприятий представлены на сайте бизнес-защитник.рф.

«Налоговая безопасность»: открытая встреча с федеральным экспертом В.М. Зариповым



С целью повышения налоговой и правовой грамотности предпринимательского сообщества 20 февраля 2020 года аппарат уполномоченного при поддержке Агентства регионального развития организовал бесплатный обучающий семинар для предпринимателей с руководителем аналитической службы ведущей российской юридической

компании «Пепеляев Групп», заместителем главного редактора журнала «Налоговед» Вадимом Зариповым.

В обучающем семинаре приняли участие более 100 предпринимателей-юристов и руководителей компаний Архангельской области.

Поддержка и ключевые риски бизнеса в 2021 году: открытая встреча с федеральным экспертом А.Ю. Свириденко

В декабре 2020 года по инициативе бизнес-уполномоченного Ивана Кулявцева на площадке автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития Архангельской» (далее – Агентство регионального развития) состоялась открытая для бизнеса онлайн-встреча с федеральным экспертом – советником Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Антоном Свириденко.

На встречу зарегистрировалось более 50 человек. Прямую трансляцию семинара посмотрели более 750 пользователей в социальной сети.

В ходе встречи эксперт рассказал о проблемах и перспективах выхода из пандемии, предстоящих изменениях в налоговом законодательстве, а также дал оценку эффективности региональных и федеральных мер поддержки предпринимателей. Озвучил предложения федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова по смягчению налоговой нагрузки на бизнес.



Представители архангельских бизнес-объединений подчеркнули, что действенной мерой поддержки могли бы стать новые субсидии, налоговые послабления и изменения условий программ безвозвратного кредитования.

В продолжении дискуссии Антон Свириденко провел для бизнеса круглый стол на тему «Налоги для МСП – перспективы Арктики».

Круглый стол по вопросам проведения в 2021 году кадастровой оценки объектов капитального строительства Архангельской области

23 декабря 2020 года в связи с имеющимися у бизнеса опасениями, связанными с повышением кадастровой стоимости объектов капитального строительства по итогам планируемой в 2021 году кадастровой оценки, уполномоченный организовал круглый стол – онлайн-встречу бизнеса и власти.

Участие в онлайн-встрече приняли министр имущественных отношений Архангельской области Ирина Ковалева, и.о. директора ГБУ Архангельской области «АрхОблКадастр» Анна Худошубина, председатель регионального отделения «Опора России» Сергей Антуфьев, президент ТПП Архангельской области Виталий Лочехин, а также юристы и предприниматели, которые ранее направляли обращение в адрес уполномоченного, содержащее просьбу выступить с предложением о переносе сроков проведения государственной кадастровой оценки.

Общаясь с предпринимателями министр имущественных отношений Архангельской области Ирина Ковалева подчеркнула, что будут предварительные результаты проведения кадастровой оценки, которые можно будет оспорить или уточнить – подав декларацию с заявлением на указание неточностей. Замечания и полученная информация будут учтены. Министерство имущественных отношений Архангельской области заинтересовано, чтобы была проведена объективная оценка, приближенная к реальной рыночной стоимости объектов и было меньше судебных дел.

Цикл вебинаров для бизнеса: «Об особенностях перехода с ЕНВД на патентную систему налогообложения»

11 декабря 2020 года, 18 декабря 2020 года, 25 декабря 2020 года состоялся актуальный цикл вебинаров для предпринимательского сообщества: «Об особенностях перехода с ЕНВД на патентную систему налогообложения». В прямом эфире специалисты отдела налогообложения юридических лиц и камерального контроля УФНС России по Архангельской области и НАО совместно с уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Иваном Кулявцевым, а также представителями министерства экономического развития Архангельской области и Агентства регионального развития рассказали об альтернативных системах налогообложения.

В ходе вебинаров специалисты акцентировали внимание на Федеральном законе от 23 ноября 2020 г. №373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и ответили на вопросы предпринимателей.

Прямые эфиры в период пандемии

Онлайн-мероприятия, организованные в формате прямого эфира с уполномоченным в 2020 году:

- Уполномоченный обратилась ко всем предпринимателям Архангельской области в онлайн-режиме с актуальной информацией об изменениях и мерах поддержки для бизнеса в условиях коронавируса;
- О бизнесе в новых условиях;
- Новые вводные для предпринимателей и руководителей компаний Архангельской области;
- Прямой эфир в студии газеты «Комсомольская правда»: Как бизнесу выжить в кризис – вести для предпринимателей;
- Прямой эфир совместно с представителями УФНС России по Архангельской области и НАО: Изменения для бизнеса;
- Прямой эфир в студии газеты «Комсомольская правда» совместно с агентством регионального развития: Ещё раз об изменениях для предпринимателей в условиях распространения COVID-2019;
- Прямой эфир совместно с представителями УФНС России по Архангельской области и НАО: Субсидии для бизнеса;
- Успевайте подать заявление на субсидию. И о других изменениях для предпринимателей региона;
- Всё об уплате налогов в условиях COVID-2019;
- Самозанятые – как регистрироваться и платить налоги?;
- Прямой эфир совместно с представителями УФНС России по Архангельской области и НАО: Специальные налоговые режимы для предпринимателей в связи с последними изменениями в законодательстве;

4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области

4.1. Статистические показатели сферы предпринимательства

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр) Федеральной налоговой службы по состоянию на 10.01.2021 на территории Архангельской области зарегистрировано 34 593 субъектов МСП, из них:

- 33 085 микропредприятий;
- 1421 малых компаний;
- 87 средних предприятий.

Из реестра выбыло 2 334 субъекта МСП. Стоит отметить, что эта цифра включает тех, кто прекратил предпринимательскую деятельность, а также тех, у кого образовалась задолженность по налогам и сборам, и они были автоматически исключены из реестра. При этом важно отметить, что значительное ежегодное обновление реестра происходит 10 августа по представленным данным налоговой отчетности за предшествующий календарный год по состоянию на 1 июля текущего года.

Динамика количества субъектов МСП по Архангельской области:

По состоянию на:	Всего	Динамика, %
10.01.2017	39 608	
10.01.2018	39 427	-0,46
10.01.2019	38 130	-3,29
10.01.2020	36 927	-5,63
10.01.2021	34 593	-6,32

Микропредприятий с признаками «вновь созданное» сократилось на 22 процента по сравнению с предшествующим аналогичным периодом.

Динамика занятых в МСП:

По состоянию на:	Микро-предприятия	Динамика, %	Малые предприятия	Динамика, %	Средние предприятия	Динамика, %	Все предприятия	Динамика, %
10.01.2017	42 667		63 084		12 273		118 024	
10.01.2018	44 628	4,59	57 089	-9,50	11 261	-8,24	112 978	-4,27
10.01.2019	45 566	-2,10	51 015	-10,64	10 615	-5,74	107 196	-5,12
10.01.2020	41 549	-8,81	43 849	-14,04	10 002	-5,77	95 400	-11,00
10.01.2021	38 981	-6,19	39 850	-9,12	10 126	+1,01	88 957	-6,75

С 1 июля 2020 года в Архангельской области введен новый режим налогообложения «Налог на профессиональный доход». По состоянию на 01.01.2021 в качестве самозанятых на территории области зарегистрировано 3977 человек.

4.2. Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2020 году

Меры поддержки для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области реализовывались в 2020 году в соответствии с утвержденным распоряжением Правительства Архангельской области от 7 апреля 2020 г. № 120-рп планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области на 2020 – 2021 годы в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Наиболее востребованные меры поддержки, которыми воспользовались субъекты предпринимательской деятельности региона в 2020 году, следующие:

- предоставление отсрочки по уплате налогов для расширенного на уровне региона перечня отраслей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019);

- снижена ставка налога при применении УСН в случае, если объектом налогообложения являются доходы, с 6 до 4 процентов;

- снижена налоговая ставка при применении УСН в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов с 15 до 8 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков;

- снижен потенциально возможный к получению годовой доход при применении ПСН по соответствующему виду деятельности до 1 рубля;

- снижены налоговые ставки по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков;

- новая программа микрокредитования МКК «Развитие» «Антикризисные меры-2020» по 1 процент годовых;

- установлена льготная ставка вознаграждения за предоставление поручительства ГУП «ИК «Архангельск» на уровне 0,5 процентов для наиболее пострадавших отраслей;

- финансовая поддержка АНО АО «Агентство регионального развития» по возмещению части затрат на дезинфекцию;

– предоставление отсрочки по договорам аренды государственного имущества в размере арендной платы за соответствующий период на срок действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Архангельской области;

– снижение арендной платы субъектам МСП по договорам аренды государственного недвижимого имущества, в том числе земельных участков, до 1 рубля за 1 квадратный метр площади;

– субсидии компаниям малого и среднего бизнеса Архангельской области за апрель и май в размере одного минимального размера оплаты труда на сотрудника в размере 12 130 рублей;

– программы льготного кредитования:

на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости для организаций и индивидуальных предпринимателей из пострадавших отраслей;

на возобновление деятельности.

4.3. Мнение предпринимательского сообщества Архангельской области – оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки (результаты мониторинга)

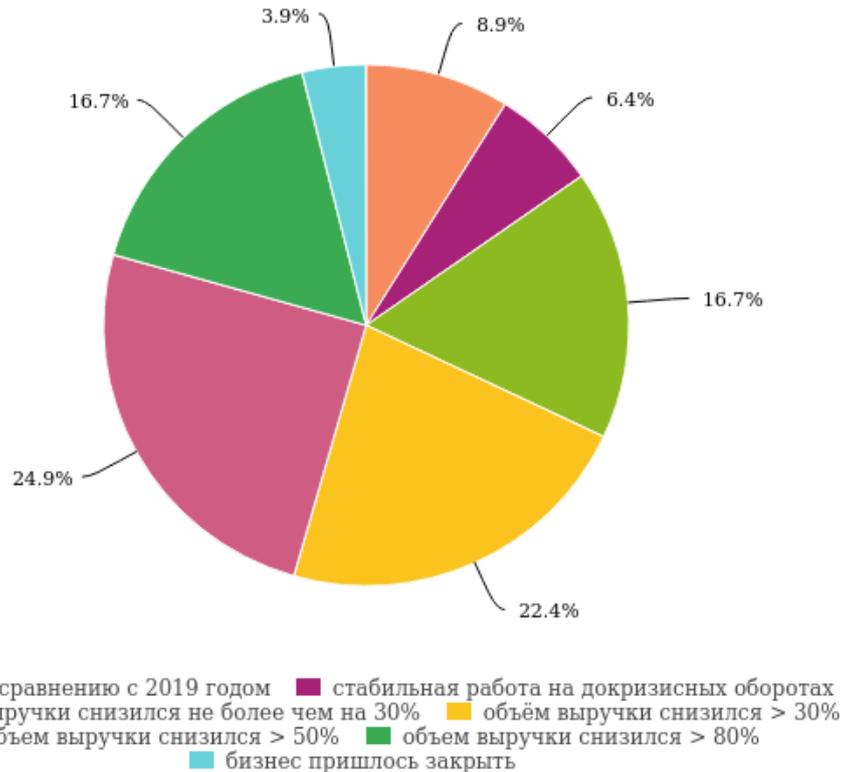
С целью изучения мнения предпринимательского сообщества о состоянии бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в условиях пандемии COVID-19 Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов организовал онлайн-опрос руководителей компаний и индивидуальных предпринимателей. Мониторинг был проведен в ноябре 2020 года.

В опросе приняли участие руководители и владельцы более 5,5 тысяч компаний из 85 субъектов Российской Федерации. От Архангельской области участие приняли 287 предпринимателей – экспертов.

Среди участников опроса в Архангельской области представители следующих отраслей: сельское и лесное хозяйство, строительная сфера, промышленность, общественное питание, оптовая и розничная торговля, а также гостиничный и туристический бизнес, бытовые услуги населению.

В анкете предприниматели ответили на 30 вопросов, поделились с какими трудностями на текущий момент сталкивается компания, оценили инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства в период пандемии, а также спрогнозировали развитие экономики страны в целом.

Отвечая на вопрос, как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании за прошедшие 10 месяцев 2020 года, 80% опрошенных ответили, что объём выручки снизился. Рост по сравнению с 2019 годом указали 9%. Графу «бизнес пришлось закрыть» выбрали 4% респондентов.



Среди негативных факторов развития предпринимательской активности – снижение покупательского спроса, который почувствовали на себе и указали в мониторинге более 70% предпринимателей.

При этом порядка половины опрошенных предпринимателей указали, что получили государственную поддержку.

В частности, компании уже воспользовались следующими мерами поддержки:

- Отсрочка по всем видам налогов (за исключением НДС);
- Продление сроков уплаты страховых взносов;
- Снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения;
- Кредитование под 2% на возобновление деятельности;
- Снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей.

На основании данных проведенного мониторинга Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов предложил Президенту России В.В. Путину продлить и расширить комплекс мер антикризисной поддержки бизнеса, куда также вошли предложения от предпринимателей Архангельской области.

5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2021 год

1. Восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности с минимальными затратами:

- ✓ выстраивание конструктивного взаимодействия с представителями органов власти и надзора;
- ✓ проведение образовательно-информационных мероприятий для бизнеса;
- ✓ проведение и постоянное совершенствование формата Единого дня отчетности;
- ✓ вовлечение экспертов «pro bono» в работу и выявление системных проблем и административных барьеров.

2. Совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Архангельской области:

- ✓ активизация участия предпринимательского сообщества в проведении оценки регулирующего воздействия;
- ✓ выявление системных проблем и административных барьеров при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и подготовка предложений по устранению.

3. Возобновление поездок в муниципальные районы Архангельской области, активизация работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований региона, взаимодействие с представителями бизнеса на местах.

4. Повышение открытости института уполномоченного:

- ✓ модернизация сайта уполномоченного бизнес-защитник.рф;
- ✓ освещение «историй успеха» в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ участие уполномоченного в деловых мероприятиях региона, а также в федеральных мероприятиях с целью продвижения и отстаивания региональных инициатив в интересах предпринимателей, в том числе через аппарат уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**Состав общественных представителей уполномоченного
при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей на территории муниципальных образований
Архангельской области**

(по состоянию на 31 декабря 2020 года)

№ п/п	Муниципальное образование Архангельской области	Ф.И.О.
1	Муниципальное образование «Город Архангельск»	Матвеев Юрий Владимирович
2	Муниципальное образование «Коряжма»	Стрекаловская Лиана Валерьевна
3	Муниципальное образование «Котлас»	Малых Игорь Владимирович
4	Муниципальное образование «Мирный»	Бондарь Виталий Анатольевич
5	Муниципальное образование «Новодвинск»	Донев Станислав Данаилов
6	Муниципальное образование «Северодвинск»	Станкин Михаил Николаевич
7	Вельский муниципальный район	Любарская Татьяна Николаевна
8	Верхнетоемский муниципальный район	Пасечник Александр Сергеевич
9	Вилегодский муниципальный район	Байбородин Василий Афанасьевич
10	Виноградовский муниципальный район	Чешков Роман Геннадьевич
11	Каргопольский муниципальный район	Покрышкина Людмила Анатольевна
12	Коношский муниципальный район	Митронова Елена Васильевна

13	Котласский муниципальный район	Набатова Ольга Владимировна
14	Красноборский муниципальный район	
15	Ленский муниципальный район	Ковалевская Анна Владимировна
16	Лешуконский муниципальный район	Шишов Евгений Юрьевич
17	Мезенский муниципальный район	Сухова Татьяна Николаевна
18	Няндомский муниципальный район	Лисицын Валерий Станиславович Гусева Оксана Александровна
19	Онежский муниципальный район	Панчина Елена Анатольевна
20	Пинежский муниципальный район	Богданов Виктор Евгеньевич
21	Плесецкий муниципальный район	Дудаш Евгений Васильевич
22	Приморский муниципальный район	Нимец Степан Викторович
23	Устьянский муниципальный район	Захарова Ирина Васильевна
24	Холмогорский муниципальный район	Бездетных Сергей Викторович
25	Шенкурский муниципальный район	Долгобородов Павел Николаевич

**Список органов государственной власти
и органов местного самоуправления, с которыми
уполномоченным при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей заключены соглашения
о взаимодействии**

(по состоянию на 31 декабря 2020 года)

1. Прокуратура Архангельской области;
2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
3. Главный федеральный инспектор в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе;
4. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
5. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
6. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
7. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
8. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
9. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;
10. Контрактное агентство Архангельской области;
11. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области;
12. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
13. Территориальное Управление Росимущества в Архангельской области;
14. Министерство экономического развития Архангельской области;
15. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор»;

16. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
17. Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области;
18. Управление Федерального казначейства по Архангельской области;
19. Администрация муниципального образования «Город Архангельск»;
20. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».